

**ГОУ ВПО РОССИЙСКО-АРМЯНСКИЙ (СЛАВЯНСКИЙ)
УНИВЕРСИТЕТ**

Составлена в соответствии с государственными требованиями к минимуму содержания и уровню подготовки выпускников по указанным направлениям и Положением «Об УМКД РАУ».

УТВЕРЖДАЮ:
Директор Института

Алавердян Л.А.

“24” 08 2016 г.

Институт: Права и политики
Название Института

Кафедра: Конституционного и муниципального права
Название кафедры

Зав. кафедрой: к.ю.н., профессор Тохян Ф.П.
Ученое звание, ученая степень, Ф.И.О

Автор(ы): к.ю.н., доцент Акопян Л.А.
Ученое звание, ученая степень, Ф.И.О

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА

Дисциплина: М2.В.ОД.6 Актуальные проблемы
муниципального права
Код и название дисциплины согласно учебному плану

Направление: 40.04.01 «Юриспруденция»
Название направления

Магистерская программа: Конституционное право,
муниципальное право
Название магистерской программы

ЕРЕВАН 2016

1. Аннотация:

Программа по курсу «Актуальные проблемы муниципального права» предназначена для учащихся магистратуры юридического факультета. В ней изучаются становление и развитие институтов местного самоуправления, а также взаимодействие местного самоуправления и территориального управления в Армении. В рамках курса преподносится современная концепция организации местного самоуправления, международно-правовое регулирование институтов местного самоуправления и вопросы соответствия законодательства РА о местном самоуправлении международным стандартам, некоторые вопросы формирования органов местного самоуправления, проблемы избирательного права по вопросам регулирования муниципальных выборов, проблемы ответственности в рамках местного самоуправления, проблемы реализации органами местного самоуправления и территориального управления своих полномочий и т.д.

2. Цель и задачи дисциплины:

Цель дисциплины:

Целью курса «Актуальные проблемы муниципального права» является изучение общих понятий и категорий науки муниципального права; овладение методикой правового анализа норм муниципального права; формирование правового мышления; возможность применения полученных знаний в теории и на практике. Настоящий курс позволяет изучать конституционно – правовые нормы и институты, общие принципы организации местного самоуправления в Республике Армения и Российской Федерации, выявить основные тенденции и закономерности развития муниципального права.

Задачи дисциплины:

1. изучение общих и конкретных понятий и определений науки муниципального права в их системе и взаимодействии;
2. освоение действующего в этой области публично-правовых отношений комплекса юридических норм, регулирующих отдельные институты муниципального права;
3. овладение необходимыми знаниями и практическими навыками работы с документацией в области муниципального права;
4. возможность применения полученных знаний в теории и на практике.

3. Объем дисциплины и виды учебной работы

| Виды занятий | Всего часов | Часы по семестрам* | | | |
|--|--------------|--------------------|----------------|-------------------|-------------------|
| | | _____ сем естр | III сем стр | _____ сем естр | _____ сем естр |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Продолжительность изучения (семестры) | Один семестр | | | | |
| Общая трудоемкость дисциплины, в.т.ч.: | 216 | | 216 | | |
| а) Аудиторные занятия, в.т.ч.: | 36 | | 36 | | |
| ▪ Лекции | 6 | | 12 | | |
| ▪ Практические занятия (ПЗ) | | | | | |
| ▪ Семинары (С) | 24 | | 24 | | |

| | | | | | |
|--|---------|--|---------|--|--|
| ▪ Контрольные | 72 | | 72 | | |
| ▪ Другие виды аудиторных занятий | | | | | |
| b) Самостоятельная работа | 108 | | 108 | | |
| Курсовая работа | | | | | |
| Расчетно-графические работы | | | | | |
| Другие виды самостоятельной работы | | | | | |
| Отчетность (Вид итогового контроля) – ЭКЗАМЕН/ЗАЧЕТ | экзамен | | экзамен | | |

4. Содержание дисциплины:

4.1 Разделы дисциплины и виды занятий

| Раздел дисциплины и темы | Всего, часов | Лекции, час. | Практические занятия, час. | Семинары, час. | Лабораторные работы, час. |
|---|--------------|--------------|----------------------------|----------------|---------------------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Тема 1. Муниципальное право – комплексная отрасль права Тема 2. Муниципально-правовые нормы и отношения | 4 | 1 | | 3 | |
| Тема 3. Историко-теоретические основы местного самоуправления | 4 | 1 | | 3 | |
| Тема 4. Понятие территориального управления | 4 | 1 | | 23 | |
| Тема 5. Понятие и принципы местного самоуправления | 4 | 1 | | 3 | |
| Тема 6. Функции местного самоуправления | | | | | |
| Тема 7. Понятие и состав системы местного самоуправления Тема 8. Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления | 4 | 1 | | 3 | |
| Тема 9. Основы местного самоуправления | 3 | 1 | | 3 | |
| Тема 10. Структура и организация деятельности органов местного самоуправления | 4 | 3 | | 1 | |
| Тема 11. Предметы ведения и полномочия местного самоуправления | 4 | 1 | | 3 | |
| Тема 12. Гарантии местного самоуправления Тема 13. Ответственность в системе местного самоуправления | 4 | 2 | | 2 | |
| ИТОГО | 36 | 12 | | 24 | |

4.2. Содержание разделов дисциплины

Раздел I. Введение в муниципальное право

Тема 1. Муниципальное право – комплексная отрасль права.

1. Понятие, предмет и метод муниципального права.
2. Система муниципального права.
3. Источники муниципального права.
4. Место муниципального права в правовой системе.

Тема 2. Муниципально-правовые нормы и отношения.

1. Понятие и содержание муниципально-правовых норм и институтов.
2. Муниципально-правовые отношения.

Тема 3. Историко-теоретические основы местного самоуправления.

1. Основные теоретические концепции муниципального права.
2. Муниципальные системы зарубежных стран.
3. История развития муниципального права в России и Армении.
4. Основные современные тенденции развития местного самоуправления в РА и РФ.

Раздел II. Территориальное управление в Республике Армения

Тема 4. Понятие территориального управления.

1. Понятие и особенности территориального управления
2. Принципы, задачи и функции территориального управления
3. Порядок формирования и деятельности органов территориального управления
4. Полномочия марзпета
5. Областной совет при марзпете
6. Особенности территориального управления в Ереване

Раздел III. Местное самоуправление в системе народовластия.

Тема 5. Понятие и принципы местного самоуправления.

1. Местное самоуправление как основа конституционного строя, форма народовластия и право на самостоятельное решение вопросов местного значения
2. Признаки местного самоуправления
3. Понятие принципов местного самоуправления
4. Виды принципов местного самоуправления

Тема 6. Функции местного самоуправления.

1. Понятие функций местного самоуправления
2. Виды функций местного самоуправления

Тема 7. Понятие и состав системы местного самоуправления.

1. Понятие системы местного самоуправления
2. Элементы системы местного самоуправления

Тема 8. Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления.

1. Местный референдум
2. Муниципальные выборы. Институт отзыва в системе местного самоуправления
3. Иные формы участия населения в осуществлении самоуправления

Тема 9. Основы местного самоуправления.

1. Правовая основа местного самоуправления
2. Территориальные основы местного самоуправления
3. Организационные основы местного самоуправления
4. Финансово-экономические основы местного самоуправления
5. Иные основы местного самоуправления (политические, гуманитарные и т.д.)

Тема 10. Структура и организация деятельности органов местного самоуправления.

1. Структура и организация деятельности представительных органов местного самоуправления
2. Структура и организация деятельности исполнительных органов местного самоуправления
3. Правовые акты органов и должностных лиц местного самоуправления
4. Муниципальная служба: понятие, принципы и правовое регулирование. Статус муниципального служащего
5. Понятие, виды и функции межобщинных объединений

Тема 11. Предметы ведения и полномочия местного самоуправления.

1. Понятие предметов ведения местного самоуправления
2. Понятие полномочий местного самоуправления и формы их реализации
3. Виды полномочий местного самоуправления
4. Полномочия представительного органа местного самоуправления
5. Полномочия исполнительного органа местного самоуправления
6. Контроль над деятельностью органов местного самоуправления

Раздел IV. Формы обеспечения и защиты местного самоуправления.

Тема 12. Гарантии местного самоуправления.

1. Понятие и виды гарантий местного самоуправления
2. Судебные и иные правовые формы защиты местного самоуправления

Тема 13. Ответственность в системе местного самоуправления.

1. Понятие ответственности в системе местного самоуправления
2. Виды ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления

4.3 Экзаменационные вопросы

1. Понятие и предмет муниципального права
2. Метод муниципального права
3. Система муниципального права
4. Источники муниципального права
5. Место муниципального права в правовой системе РА
6. Понятие и содержание муниципально-правовых норм и институтов
7. Понятие и виды муниципально-правовых отношений
8. История самоуправления в России
9. Экскурс в историю самоуправления в Армении
10. Современные тенденции развития местного самоуправления в России и Армении
11. Основные теоретические концепции муниципального права
12. Муниципальные системы зарубежных стран
13. Понятие, задачи и функции территориального управления
14. Принципы территориального управления

15. Порядок формирования и деятельности органов территориального управления
16. Полномочия марзпета
17. Особенности территориального управления в городе Ереване
18. Понятие местного самоуправления
19. Признаки местного самоуправления
20. Понятие и виды функций местного самоуправления
21. Понятие и виды принципов местного самоуправления
22. Понятие и виды основ местного самоуправления
23. Правовые, политические и гуманитарные основы местного самоуправления
24. Территориальные основы местного самоуправления
25. Финансово-экономические основы местного самоуправления
26. Собственность общины
27. Понятие и элементы системы местного самоуправления
28. Структура органов местного самоуправления
29. Порядок деятельности органов местного самоуправления
30. Общинная служба
31. Местный референдум
32. Порядок реализации избирательных прав граждан при муниципальных выборах
33. Межобщинные объединения
34. Правовые акты органов и должностных лиц местного самоуправления
35. Понятие и виды полномочий органов местного самоуправления и формы их реализации
36. Полномочия муниципального совета
37. Полномочия руководителя общины
38. Понятие и виды контроля над деятельностью органов местного самоуправления
39. Особенности местного самоуправления в Ереване
40. Полномочия руководителя общины в области защиты прав граждан и хозяйствующих субъектов
41. Полномочия руководителя общины в области финансов
42. Полномочия руководителя общины в области охраны общественного порядка
43. Полномочия руководителя общины в области обороны
44. Полномочия местного самоуправления в области градостроительства и коммунального хозяйства
45. Полномочия руководителя общины в области землепользования
46. Полномочия руководителя общины в области транспорта
47. Полномочия местного самоуправления в области торгового и бытового обслуживания населения.
48. Полномочия местного самоуправления в области образования и культуры
49. Полномочия местного самоуправления в области охраны здоровья, физкультуры и спорта
50. Полномочия местного самоуправления в области труда и социальной службы
51. Полномочия местного самоуправления в области сельского хозяйства
52. Полномочия руководителя общины в области охраны природы и окружающей среды
53. Понятие и виды гарантий местного самоуправления
54. Виды ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления

5. Учебно-методическое обеспечение дисциплины:

Рекомендуемая литература

1. Арутюнян А.Ш. Муниципальное право РА. Ереван, 2004 (на армянском языке)
2. Выдрин И.В., Кокотов А.В. Муниципальное право России. Екатеринбург, 1997

3. Конституционное (государственное) право зарубежных стран. Под ред. Б.А. Страшуна. М., 1996
4. Конституционное право Республики Армения. . Под ред. Н.А. Айвазяна. Ереван, 2008 (на армянском языке)
5. Конституция Российской Федерации. Комментарий. Под ред. Б.Н. Топорнина. М., 1994
6. Кутафин О.Е., Фадеев В.И. Муниципальное право Российской Федерации. М., 2007
7. Муниципальное право зарубежных стран (сравнительно-правовой анализ). Под ред. В.В. Еремяна, М., 2006
8. Муниципальное право Российской Федерации. Под ред. Ю.А. Дмитриева, М., 2000
9. Постовой Н.В. Муниципальное право. М., 1998
10. Фадеев В.И. Муниципальное право России. М., 1994
11. Шугрина Е.С. Муниципальное право М., 2000

Нормативно-правовые акты

Европейская Хартия местного самоуправления

РЕСПУБЛИКА АРМЕНИЯ

Конституция РА 1995г.

Избирательный кодекс РА 1999г.

Закон РА «О местном референдуме» 2002г.

Закон РА «О местном самоуправлении» 2002г.

Закон РА «О местном самоуправлении в городе Ереване» 2008г.

Закон РА «О местных пошлинах и платежах» 1997г.

Закон РА «Об общинной службе» 2004г.

Закон РА «О гражданской службе» 2001г.

Закон РА «О финансовом выравнивании» 1998г.

Указ Президента РА «О государственном управлении в областях РА» 1997г.

Указ Президента РА «О государственном управлении в Ереване» 1997г.

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

Конституция РФ 1993г.

Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления» 2003г.

Федеральный закон «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» 2002г.

Федеральный закон «Об основах муниципальной службы в Российской Федерации»
1998г.

6. Материально-техническое обеспечение дисциплины

Проектор, слайдоскоп, видеолекции и др.